

# Обзор нормативной базы обеспеченности школьников учебниками и учебными пособиями в 2018-19 учебном году

## *Правовые основы*

Согласно п. 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) и статьей 7 Закона Санкт-Петербурга «Об образовании в Санкт-Петербурге» от 17.07.2013 3 461-83 обеспечение государственных гарантий в реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, **включая и расходы на приобретение учебников и учебных пособий**, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.**

**Закупка учебников и учебных пособий** для обеспечения общеобразовательных организаций с 1 января 2014 года осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно положениям части 4 статьи 18 Федерального закона об образовании организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательных программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, для использования при реализации указанных образовательных программ **используют только:**

**1) учебники из числа входящих в Федеральный перечень учебников**, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 31 марта 2014 г. № 253 (в редакции от 8 июня 2015 г. № 576, от 28 декабря 2015 г. № 1529, от 26 января 2016 г. № 38, от 21 апреля 2016 г. № 459, от 29 декабря 2016 г. № 1677, от 8 июня 2017 г. № 535, от 20 июня 2017 г. № 581, от 5 июля 2017 г. № 629);

С 1 января 2015 г. все учебники, включенные в федеральный перечень учебников, представлены как в печатной, так и в электронной форме. При этом общеобразовательная организация самостоятельно выбирает форму приобретаемых изданий.

**2) учебные пособия, выпущенные организациями**, входящими в перечень организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 9 июня 2016 г. № 699.

Образовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования и допускает их к использованию (пункт 9 части 3 статьи 28 Федерального закона).

Учащимся школ «бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания» (статья 35 Федерального закона об образовании).

«Обеспечение учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» (п.2 ст. 35 Федерального закона об образовании).

Пользование учебниками и учебными пособиями обучающимися, осваивающими учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, и (или) получающими платные образовательные услуги, согласно п. 3 этой же статьи, **осуществляется в порядке, установленном организацией**, осуществляющей образовательную деятельность.

Основными документами, обеспечивающим обеспечение учебниками учащихся Санкт-Петербурга являются следующие:

- Распоряжение Комитета по образованию от 06.11.2013 № 2585 «Об утверждении **Порядка предоставления в пользование обучающимся**, осваивающим основные образовательные программы в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, учебников, учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания».

- Распоряжение Комитета по образованию от 22.03.2016 № 820-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 06.11.2013 г. № 2585 р».

#### ***О норме обеспеченности учебниками***

Приказами Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» и от 17 декабря 2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» определена **норма обеспеченности учебниками**, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы общего образования: **не менее одного учебника** в печатной и (или) электронной форме, достаточного для освоения программы учебного предмета **на каждого обучающегося** по каждому учебному предмету, входящему в обязательную часть учебного плана основной образовательной программы.

Такая же норма обеспеченности образовательной деятельности учебными изданиями в соответствии со стандартом основного общего образования (**не менее одного учебника** в печатной и (или) электронной форме **на каждого обучающегося**) подтверждена и письмом Департамента государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России от 7 августа 2015г. №08-1228 «Методические рекомендации по вопросам введения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

#### ***О рабочих тетрадях***

Ежегодно вопрос обеспечения школьников рабочими тетрадями становится головной болью и для родителей и для органов управления образованием. Дело в том, что обеспечение рабочими тетрадями не имеет однозначной трактовки.

Одни считают, что рабочими тетрадями обучающиеся должны обеспечиваться бесплатно, т.к. в соответствии с «ГОСТ 7.60–2003.Межгосударственный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные виды. Термины и определения» к учебным пособиям относятся учебно-методическое пособие, учебно-наглядное пособие, рабочая тетрадь, самоучитель, хрестоматия. Другие полагают, что рабочая тетрадь не является учебным пособием, и, ссылаясь на СанПиН 2.4.7.1166-02, утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 07.10.2002, относят их к практикумам, утверждают, что для освоения образовательной программы и организации самостоятельной работы использование рабочих тетрадей является **желательным, но не обязательным**, т.к. в соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 28 Федерального закона **общеобразовательная организация самостоятельно определяет список учебников и учебных пособий**, необходимых для реализации общеобразовательных программ.

#### ***Деятельность школы по обеспечению школьников бесплатными учебниками***

В школе должны быть разработанные и утвержденные в установленном уставом школы порядке **документы, регламентирующие её деятельность по обеспечению учебниками** в предстоящем учебном году.

В Распоряжении Комитета Образования СПб «Порядок предоставления в пользование обучающимся, осваивающим основные образовательные программы в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, учебников, учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания» рекомендуется отразить в документах школы следующие положения:

— комплект учебников, учебных пособий, обеспечивающий преподавание учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей);

— порядок предоставления в пользование учебников и учебных пособий, обучающимся, осваивающим учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов;

- порядок пользования учебниками и учебными пособиями обучающимся, осваивающим учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) за пределами федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов и (или) получающими платные образовательные услуги;
- порядок работы обучающихся с учебниками, учебными пособиями, учебно-методическими материалами;
- порядок организации работы по сохранению фонда учебной литературы школьной библиотеки. Обучающиеся и их родители должны быть проинформированы о перечне учебников, входящих в комплект для обучения в каждом классе, о наличии их в библиотеке школы и распределении их по классам, о порядке обеспечения обучающихся учебниками в предстоящем учебном году. Информация размещается на информационном стенде и на школьном сайте.

#### Использованные материалы

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

Приказ Минобрнауки России от 06 октября 2009 г. № 373, в ред. приказов от 26 ноября 2010 г. № 1241, от 22 сентября 2011 г. № 2357;

Приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2010 г. № 1897;

Приказ Минобрнауки России от 17 мая 2012 г. № 413;

Письмо Минобрнауки РФ от 29.04.2014 №08-548.pdf;

Приказ Минобрнауки России от 31 марта 2014г. № 253 « О федеральном перечне учебников»;

Приказ Минобрнауки России от 05 июля 2017г. № 629 « Изменения в ФП»;

Письмо Департамента государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России от 7 августа 2015г. №08-1228 «Методические рекомендации по вопросам введения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

Письмо Минобрнауки России от 16 мая 2018г .№08-1211 «Об использовании учебников и учебных пособий в образовательной деятельности»;

Распоряжение Комитета по образованию от 06.11. 2013 № 2585 «Об утверждении Порядка предоставления в пользование обучающимся, осваивающим основные образовательные программы в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, учебников, учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания»;

- Распоряжение Комитета по образованию от 22.03.2016 № 820-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 06.11.2013 г. № 2585 р».